

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อยกระดับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย รองรับการขับเคลื่อนประเทศไทยสู่ประเทศไทย ๔.๐ (Thailand 4.0) จึงมีความจำเป็นต้องวางโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้าน Soft Infrastructure อันเป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ ตลอดจนการกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ อาทิ ธุรกิจบริการเกี่ยวกับการลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Digital Signature) โดยหน่วยงานที่มีกลไกและกระบวนการดำเนินงานที่สามารถก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ได้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยขาดหน่วยงานหลักทำหน้าที่การกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และโดยที่ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์บางประเภทอาจมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง จึงมีความจำเป็นต้องให้มีหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และผลักดันงานด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ รวมทั้งรับผิดชอบงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน Soft Infrastructure ตามนโยบายการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อช่วยยกระดับการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) โดย World Bank เนื่องจากปัจจัยที่ใช้ในการประเมินมีหลายเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการที่หน่วยงานของรัฐและเอกชนสามารถนำระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการแก่นักลงทุนได้ จึงจำเป็นที่ประเทศไทยต้องเร่งปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อรองรับการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการทำธุรกรรมแทนกระบวนการในแบบกระดาษ รวมทั้งมีหน่วยงานที่ความพร้อมเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน Soft Infrastructure อันจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่การลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ความเชื่อมั่นให้แก่การลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยอาจลดลง และส่งผลกระทบต่อการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) โดย World Bank

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

กำหนดให้มีหน่วยงานสำหรับทำภารกิจวางโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้าน Soft Infrastructure และการกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อยกระดับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย รองรับการแข่งขันประเทศไทยสู่ประเทศไทย ๔.๐ (Thailand 4.0)

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การปรับปรุงกลไกและหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จะทำให้การพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) และระบบการให้บริการในแบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งของภาครัฐและเอกชน ดำเนินการบนโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีที่เป็นที่ยอมรับ อันจะช่วยให้การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทยดีขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ยกระดับขีดความสามารถของประเทศโดยการนำพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) มาเป็นกลไกขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจโดยผู้ประกอบการไทยในตลาดโลก และนักลงทุนมีความเชื่อมั่นในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น จากการมีกลไกการทำงานของหน่วยงานของรัฐที่พร้อมช่วยอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจในประเทศไทยผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีส่วนช่วยทำให้การประเมินจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของ World Bank ดีขึ้น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) และระบบการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศที่มีความสำคัญ จำเป็นต้องมีการกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สำคัญและกระทบต่อประชาชนในวงกว้างตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การกำกับดูแลเกิดความเป็นกลาง เช่น การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) เป็นต้น จึงไม่อาจให้เอกชนทำภารกิจนี้ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ ในฐานะที่เป็นผู้ขับเคลื่อนหลัก โดยมีหน่วยงานของรัฐทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ผ่านทิศทางการทำงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

จำเป็นต้องทำงานร่วมกันกับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการในหลายมิติประกอบกัน ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ แต่จะมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันผ่านทิศทางการทำงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจในภาพรวมของประเทศที่ต้องดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานหลัก จึงไม่อาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าวโดยลำพังได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย รวมถึงอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้มีการแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใต้อำนาจ ๖.๑๘

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน และยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑๒) ในเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งอยู่ภายใต้อายุทธศาสตร์ที่ ๓ เรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ ๗ เรื่อง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ และในด้านเศรษฐกิจ ที่ให้มีการสร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ (มาตรา ๒๕๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

๓.๒ การทำภารกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจากเป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลธุรกิจบริการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง ซึ่งจำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐในการดูแลเพื่อป้องกันความเสียหายจากการประกอบธุรกิจที่อาจเกิดขึ้น ดังเช่น การกำกับดูแลของ ธปท. หรือ คปภ.

๓.๓ ในการทำภารกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่เร่งรัดปรับปรุงบทบัญญัติกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ซึ่งได้แก่กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อให้มีหน่วยงานทำภารกิจดังกล่าว จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานทำหน้าที่สนับสนุนการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาช่วยอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจตามแนวทางการประเมินความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของ World Bank ซึ่งถือเป็นเรื่องเร่งด่วนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงไม่อาจดำเนินการโดยการตราเป็นกฎหรือระเบียบในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม (ระบบควบคุม กำกับ/ติดตาม และส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากมาตรการหรือกลไกในการพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) และระบบการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ บางส่วนต้องใช้มาตรการในเชิงส่งเสริม เช่น การออกข้อเสนอแนะ (Recommendation) หรือข้อปฏิบัติที่ดี (Best Practice) เพื่อกระตุ้นให้มีการนำไปใช้ แต่ในบางบริการที่มีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างจำเป็นต้องใช้มาตรการในเชิงการกำกับดูแลทั้งระบบควบคุม หรือกำกับติดตาม ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ตามที่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนด โดยมีรายละเอียดการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย ปรากฏตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้ขอทบทวนการปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

การตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

มีความจำเป็นอย่างไร

เพื่อทำหน้าที่กำกับการทำงานภารกิจของหน่วยงานให้ดำเนินงานด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น..... -.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มีหัวหน้าส่วนราชการเป็นองค์ประกอบ คือ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เพื่อให้มีการประสานนโยบายและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงหน่วยงานที่ทำหน้าที่หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจในร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงไม่มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือ ทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

การยกระดับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของประเทศ โดย World Bank ย่อมส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศและการประกอบกิจการของภาคเอกชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะได้รับการอำนวยความสะดวกในการทำธุรกรรมผ่านช่องทางออนไลน์มากขึ้น ทั้งในด้านการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน รวมถึงมีส่วนช่วยในการเปิดตลาดผู้ประกอบการไทยสู่ตลาดอาเซียนและตลาดโลกในการขายสินค้าและบริการผ่านช่องทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ที่มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การวางรากฐานโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีที่เป็น Soft Infrastructure ตามนโยบายการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อรองรับการส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) รวมทั้งการวางระบบอำนวยความสะดวกทางการค้า (E-Trade Facilitation) ผ่านการนำเทคโนโลยีที่สำคัญมาใช้ในการ

ทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ย่อมทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ประชาชนและผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศ และมีส่วนช่วยให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย

เพียงใด

เมื่อมีการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน โดยนำระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการย่อมช่วยลดขั้นตอน ระยะเวลา และต้นทุนค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการได้

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีส่วนช่วยให้การจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของประเทศไทยดีขึ้น และช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ซึ่งส่งผลสำคัญต่อการทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศดีขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

เนื่องจากการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยเทคโนโลยีดิจิทัลด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นเป้าหมายสำคัญของแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศที่ต้องกำหนดให้มีขึ้น ย่อมเป็นการส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อให้เหมาะสมกับประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การพัฒนาระบบการให้บริการของหน่วยงานของรัฐโดยนำระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการ จะทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้รวดเร็วขึ้น รวมทั้งประชาชนสะดวกในการเข้าถึงบริการภาครัฐมากขึ้น เนื่องจากมีระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการหน่วยงานของรัฐ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การพัฒนาระบบการให้บริการโดยนำระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการ จะสามารถลดค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนในการทำธุรกรรมในแบบกระดาษ ทั้งค่าจัดทำ จัดส่ง และจัดเก็บ รวมทั้งลดความซ้ำซ้อนในการลงทุนในระบบเทคโนโลยีที่ใช้ในการดำเนินงานจากการขาดมาตรฐานกลาง จนทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากเต็มประสิทธิภาพ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามภารกิจ ให้มีการประเมินผลการดำเนินงานโดยบุคคลภายนอก เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมผู้กำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันสิ้นปี และจะต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

กรอบการดำเนินการตามภารกิจในร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยให้การใช้งบประมาณเพื่อการผลักดันการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และการกำกับดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีภาระงานที่ต้องดำเนินงานเพิ่มขึ้นจากภาระงานเดิมของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงทำให้อาจต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมกรอบอัตรากำลังและงบประมาณ เพื่อให้เหมาะสมต่อภารกิจที่ดำเนินงานที่เพิ่มขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่เกินประมาณ ๓๐๐ อัตรา โดยเพิ่มเติมจากกรอบอัตรากำลังของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่มีจำนวน ๑๙๘ อัตรา อีกประมาณ ๑๐๒ อัตรา ภายใน ๓ ปี นับจากมีการจัดตั้ง โดยอาจเพิ่มเติมเฉลี่ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน และกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ต้องมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของสำนักงาน ส่วนเจ้าหน้าที่จะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในหลายสาขา ทั้งด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ กฎหมาย เทคโนโลยีสารสนเทศ ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ มาตรฐาน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการงานของสำนักงานในด้านต่าง ๆ เช่น การเงิน การบัญชี การพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน และงบลงทุนจำนวน

ปัจจุบันสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับงบประมาณโดยเฉลี่ยปีละประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากภาระงานที่ต้องดำเนินงานเพิ่มขึ้นตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจำเป็นต้องมีการเพิ่มเติมงบประมาณบางส่วน โดยจะใช้งบประมาณรวมปีละ ๕๐๐ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๗๐๐ ล้านบาท ดังนั้น ในช่วงระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมายน่าจะต้องของงบประมาณเพิ่มเติมเป็นจำนวนไม่เกินประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม งบประมาณในส่วนนี้ยังไม่รวมถึงการพัฒนาระบบที่มีนัยยะสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เช่น ระบบ Platform รองรับการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ระบบ E-Trade Facilitation ของสินค้าและบริการประเภทต่าง ๆ ที่ปัจจุบันมีการเริ่มต้นสำหรับสินค้าบางส่วนไปแล้ว หรือระบบการดูแลความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ซึ่งการดำเนินการในส่วนนี้ขึ้นอยู่กับนโยบายการผลักดันของรัฐบาลและจะเป็นการทำงานร่วมกันกับภาคเอกชนในการพัฒนาระบบต่าง ๆ เหล่านี้

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีการรับข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน รวมถึงสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการระบบราชการ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ ซึ่งมีความเห็น ดังนี้

(๑) **สำนักงบประมาณ** เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะจัดทำมาตรฐานเกี่ยวกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กำกับหรือควบคุมดูแลธุรกิจบริการ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานทางวิชาการ จึงไม่ควรกำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคล และการกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุน หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมทุนหรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงิน

(๒) **สำนักงาน ก.พ.ร.** มีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะจะเกิดขึ้นได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานนั้นจำเป็นต้องใช้สิทธิพิเศษหรืออำนาจของรัฐฝ่ายเดียวอันกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน หากกรณีใดไม่เข้าข่ายตามหลักการนี้ต้องจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อลดภาระทางนิติบัญญัติและการรักษามาตรฐานในการกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่องจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

ทั้งนี้ ในขั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการนำข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ขึ้น โดยการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง เนื่องจากเนื้อหาของกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก จึงไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่บริหารสำนักงานฯ เพราะจะทำให้มีทั้งส่วนที่เป็นงานวิชาการและส่วนที่เป็นงานบริหารของสำนักงานฯ อีกทั้งสำนักงานฯ ยังมีภารกิจในด้านอื่นนอกจากภารกิจด้านธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ จึงไม่ควรกำหนดเรื่องการบริหารของสำนักงานฯ เอาไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเห็นควรให้มีการแยกบทบัญญัติเรื่องการบริหารสำนักงานฯ เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง โดยมีคณะกรรมการกำกับสำนักงานฯ ทำหน้าที่บริหารและกำกับดำเนินการดำเนินงานโดยเฉพาะ

(๒) กำหนดให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๖) ซึ่งในส่วนการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการนั้น จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวในการกำกับดูแลให้การประกอบธุรกิจบริการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

(๓) แก้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานในเรื่องการเข้าไปถือหุ้น เป็นหุ้นส่วน หรือร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่น รวมทั้งการกู้ยืมเงิน ให้กระทำได้เฉพาะตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยตัดข้อยกเว้นที่ไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอีก โดยหากประสงค์จะให้มีการยกเว้นการดำเนินการกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ก็ให้ไปดำเนินการยกเว้นตามกฎหมายนั้นแทน (ร่างมาตรา ๗)

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ได้มีการสื่อสารสร้างเพื่อความรู้และความเข้าใจผ่านกระบวนการต่าง ๆ เช่น การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย (รายละเอียดตามข้อ ๑๐) ตลอดจนการเผยแพร่ข้อมูลของร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านกิจกรรมการบรรยายเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ในระหว่างกระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (<https://ictlawcenter.eta.or.th>) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://www.krisdika.go.th>) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

ทั้งนี้ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปี พร้อมทั้งผลงานและรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี เนื่องจากกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง และงบประมาณของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องทำงานร่วมกัน เพื่อให้การส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยโดยหน่วยงานของรัฐ เป็นไปในทิศทางและเป้าหมายเดียวกัน

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี โดยเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันภายใต้แผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย ที่มีการกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นผู้กำกับดูแลสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์โดยตรง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละ
 ขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในร่างกฎหมายนี้มีได้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ที่จะมีผลกระทบต่อ
 ประชาชนโดยตรง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
 อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
 ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจการดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาธุรกรรม
 ทางอิเล็กทรอนิกส์ในฐานะหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
 ที่มีคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์คอยดูแลโดยให้มีการรับและนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติอย่าง
 ถูกต้อง และสำนักงานยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 นอกจากนี้ กำหนดให้มีกระบวนการประเมินการดำเนินงานโดยบุคคลภายนอก พร้อมทั้งจัดทำรายงานการ
 ดำเนินงานประจำปี เพื่อเผยแพร่รายงานนี้ต่อสาธารณชน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มี โดยกำหนดให้มีวิธีการแก่ประชาชนที่พบเห็นว่าสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
 หรือเจ้าหน้าที่ของสำนักงานไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง นโยบายของ
 รัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

ที่	ร่างมาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
๑	มาตรา ๗	ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน หรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น และการกู้ยืมเงิน	กำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน หรือการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน และการกู้ยืมเงิน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๒	มาตรา ๑๖	ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการ	กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางเกี่ยวกับวิธีการประชุมของคณะกรรมการ ซึ่งรวมถึงวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๓	มาตรา ๑๗	ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อจัดแบ่งส่วนงานและขอบเขตอำนาจหน้าที่	กำหนดโครงสร้างการจัดแบ่งส่วนงานภายในองค์กร และขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
		ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเงิน	กำหนดแนวทางการบริหารงานในส่วนที่เกี่ยวกับการเงิน บัญชี ทรัพย์สินของสำนักงาน ตลอดจนการรับและเก็บรักษาเงิน	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
		ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับบริหารงานบุคคล	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในสำนักงาน เพื่อให้การบริหารงานบุคคลมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีกรอบมาตรฐานในการกำหนดตำแหน่ง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ ตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่น	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
		ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพัสดุ	กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุของสำนักงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด	เป็นไปตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่	ร่างมาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
		ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายใน	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตรวจสอบภายในเพื่อเป็นหลักประกันขององค์กรในด้านการประเมินประสิทธิผลและประสิทธิภาพของระบบควบคุมภายในที่เหมาะสมทั้งด้านการเงินและการบริหารงานเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
		ข้อบังคับคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ด้านสวัสดิการ	กำหนดสวัสดิการของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง และบุคคลในครอบครัวเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล เงินช่วยเหลืออื่นใดที่สำนักงานเห็นควรกำหนดให้	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๔	มาตรา ๑๘	ข้อบังคับหรือคำสั่งคณะกรรมการเพื่อองค์ประกอบ วิธีการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ	กำหนดอำนาจหน้าที่ จำนวน คณะอนุกรรมการและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๕	มาตรา ๑๙	ระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมและค่าตอบแทน	กำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับการได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๖	มาตรา ๒๓	ข้อบังคับหรือระเบียบคณะกรรมการเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ	กำหนดระยะเวลาและวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๗	มาตรา ๒๖	คำสั่งเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นปฏิบัติงานแทนผู้อำนวยการ	กำหนดแนวทางการมอบอำนาจของผู้อำนวยการให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทน	ผู้อำนวยการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๘	มาตรา ๒๗	ข้อบังคับหรือระเบียบคณะกรรมการเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์อัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ	กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	คณะกรรมการกำหนดระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้

ที่	ร่างมาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
๙	มาตรา ๓๐	ระเบียบคณะกรรมการ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการบัญชี	กำหนดแบบและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การบัญชีของสำนักงาน ให้เป็นไป ตามหลักสากล	คณะกรรมการกำหนด ระเบียบภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติ ประกาศใช้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

อยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งนี้ บทเฉพาะกาลให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพิกถอนหรือไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มี โดยการตราอนุบัญญัติจะต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสำนักงาน นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายชัยชนะ มิตรพันธ์)

รองผู้อำนวยการ

ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการ

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักกฎหมาย

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๓๔ ต่อ ๙๐๗๐๓ (นางสาวพลอย เจริญสม)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๐๐