



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. แก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติหลายประการเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวในเรื่องของแผนการใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมและการกำกับดูแลการกำกับการประกอบกิจการที่ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ปรับปรุงการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งปรับปรุงกระบวนการ ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการสรรหากรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

“เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และ การจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และควรจัดให้มีโครงสร้างคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของแก่ประเทศชาติและประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ และต้องไม่กระทบชนที่มีส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ รวมทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือส่วนกระทบแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นอันตรายต่อสุขภาพในครัวเรือนหรือปิดกั้นครัวเรือนข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความจำเป็นสิทธิของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมทั้งต้องกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรในรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการดังกล่าว และโดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการเริ่มกระบวนการสรรหากรรมการ

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และการเริ่มกระบวนการสรรหา รวมทั้งวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานไม่มีความชัดเจน ตลอดจนกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน ทำให้การบริหารงบประมาณเกิดความล่าช้า ประกอบกับเทคโนโลยี การสื่อสารโดยใช้คลื่นความถี่ได้พัฒนาขึ้น สมควรปรับปรุงการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เสียใหม่ เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนั้นเพื่อประโยชน์ในการแจ้งเหตุฉุกเฉินที่ต้องการ ความช่วยเหลือของประชาชน สมควรกำหนดให้มีเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ เพื่อให้การ รับแจ้งเหตุฉุกเฉินมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. การเร่งรัดการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ

แม้ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔/๑) และ (๑๔/๒) จะได้กำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินการ ให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม การใช้สิทธิและการสละสิทธิในการเข้าใช้ วงโคจรดาวเทียมดังกล่าว รวมทั้งการกำกับดูแลการประกอบกิจการโดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ แต่ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจดังกล่าวโดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจร ดาวเทียม มิได้เป็นไปตามดุลพินิจโดยอิสระของ กสทช. แต่จะต้องเป็นไปตามแผนการบริหารสิทธิ ในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ซึ่ง กสทช. จัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ตามร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๕๐/๑

ด้วยเหตุนี้ การกำหนดนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแนวนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และการอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศ (Landing Rights) จึงมีความสำคัญ ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ทั้งในแง่ของแนวทางสำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรฐาน ในการพิจารณาอนุญาต การจัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และการใช้ดุลพินิจ ต่าง ๆ ให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ ดังนั้น ฝ่ายบริหาร ซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดทำแผนระดับชาติในเรื่องดังกล่าว ได้แก่ คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ควรเร่งรัดการกำหนดนโยบายและการจัดทำแผนระดับชาติ ทั้งในเรื่องแนวทางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการดาวเทียมตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และหลักการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการ ในประเทศไทยและการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการ ในประเทศไทย ทั้งนี้ รวมถึงนโยบายการบริหารจัดการดาวเทียมหลังสิ้นสุดสัญญาดำเนินกิจการ ดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศอันเป็นการให้สิทธิเอกชนเพื่อบริหารจัดการดาวเทียมและสถานีควบคุม ดาวเทียมหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานที่จำเป็นต้องอนุญาตให้ใช้สิทธิวงโคจรดาวเทียมในคราวเดียวกัน กับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว อันเป็นการดำเนินการให้มีการใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม อันเป็นสมบัติของชาติเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน ตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓. การสนับสนุน ...

๓. การสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔)

โดยที่บทบัญญัติตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔) ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของ กสทช. เกี่ยวกับการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ดังนั้น กสทช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมดังกล่าว โดยอาจกำหนดหลักเกณฑ์การให้การสนับสนุนที่หลากหลายโดยไม่จำเป็นต้องเป็นการสนับสนุนทางการเงินก็ได้

๔. การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่

เนื่องจาก กสทช. มีหน้าที่จัดให้มีมาตรการการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้คลื่นความถี่ ตามร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๒๗ วรรคห้า ด้วยเหตุนี้ กสทช. และกระทรวงสาธารณสุขควรร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์และมาตรการดังกล่าวให้สอดคล้องกับมาตรฐานขององค์การอนามัยโลกอยู่เสมอ

นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. และกระทรวงสาธารณสุข ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่ให้ประชาชนได้รับทราบ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนจำนวนมากยังมีความวิตกกังวลเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตั้งเสาส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือโทรคมนาคมในพื้นที่ชุมชน

๕. การบังคับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้เกิดประสิทธิภาพ

ในการบังคับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้เกิดประสิทธิภาพ จำเป็นต้องอาศัยกฎหมายลำดับรอง โดยเฉพาะระเบียบตามร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๓๔/๒ วรรคสาม ซึ่งกำหนดเรื่องวิธีการบริหารและการประสานงานสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ด้วยเหตุนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องเร่งรัดการออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับได้โดยเร็วที่สุด โดยต้องมีมาตรการให้ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสสามารถเข้าถึงและแจ้งเหตุฉุกเฉินได้โดยสะดวก และนอกเหนือจากการออกระเบียบดังกล่าวแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานหรือคู่มือการปฏิบัติงาน ตลอดจนคู่มือการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ให้กับหน่วยงานอื่นซึ่งมีหน้าที่รับแจ้งเหตุฉุกเฉินด้วย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามแนวทางเดียวกันอันจะทำให้การรับแจ้งเหตุฉุกเฉินและช่วยเหลือประชาชนในเหตุฉุกเฉินเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

อนึ่ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติอย่างทั่วถึง รวมทั้งควรกำหนดมาตรการหรือช่องทางในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินที่มีความหลากหลายนอกเหนือจากการรับแจ้งทางโทรศัพท์เอาไว้ด้วย

๖. การแก้ไข ...

๖. การแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการกำกับการประกอบกิจการให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี

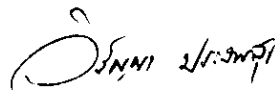
การพัฒนาของเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และโทรคมนาคมในยุคปัจจุบันซึ่งมีลักษณะของการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence) และทำให้เกิดการหลอมรวมการประกอบกิจการกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เข้าไว้ด้วยกันจนยากที่จะแยกการประกอบกิจการแต่ละประเภทออกจากกันได้ และแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะได้มีการแก้ไขปรับปรุงเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยีแล้วก็ตาม แต่การกำกับการประกอบกิจการยังมีลักษณะแบ่งแยกไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำกับการประกอบกิจการในแต่ละประเภท ซึ่งลักษณะเช่นนี้ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่มีการกำกับการดูแลโดยไม่แบ่งแยกเทคโนโลยีหรือบริการ ดังนั้น ควรมีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการสื่อสารตลอดจนประกาศของ กสทช. ที่เกี่ยวข้องเพื่อลดอุปสรรคทางด้านกฎหมายและรองรับการพัฒนาของเทคโนโลยีดังกล่าว

๗. การตราพระราชกฤษฎีกาตามบทเฉพาะกาล ตามร่างมาตรา ๓๐ เพื่อกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยีมาใช้บังคับ

ในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยีมาใช้บังคับ นอกจาก กสทช. จะต้องดำเนินการตามความในร่างมาตรา ๓๐ วรรคสาม คือ ก่อนเสนอตราพระราชกฤษฎีกาจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสมและนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาแล้ว ในการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กสทช. ต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทั้งต่อรัฐและเอกชนด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ