

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๙๖/๒๕๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔
ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ”
“ผู้อำนวยการ” และ “สำนักงาน” และแก้ไขบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีที่ถือว่ามีการจัดทำข้อความเป็นหนังสือในกรณีที่กฎหมาย
กำหนดผลทางกฎหมายหากการใดไม่มีการทำเป็นหนังสือ และเพิ่มเงื่อนไขที่ถือว่าได้มีการลง
ลายมือชื่อ รวมทั้งเงื่อนไขที่จะถือว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับเป็นของผู้ส่งข้อมูล (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๖ (๑))

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การทำสัญญาผ่านการติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์
การห้ามมิให้ปฏิเสธความสมบูรณ์หรือการบังคับใช้ของสัญญาที่ทำโดยการโดยต่อระหว่างระบบ
แลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ และกำหนดเงื่อนไขในการถอนการแสดงเจตนา
ในการลงข้อมูลผิดพลาดโดยบุคคลธรรมด้าและส่งผ่านระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์
อัตโนมัติ (เพิ่มมาตรา ๓/๑ มาตรา ๓๓/๒ และมาตรา ๑๗/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขที่ถือว่าเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๔))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในการตราพระราชบัญญัติกำหนดให้การประกอบธุรกิจ
บริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ขึ้นทะเบียน หรือได้รับ
ใบอนุญาต รวมทั้งกำหนดเพิ่มให้สำนักงานพัฒนาธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นผู้รับผิดชอบ
ในการควบคุมดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ในการแจ้ง การขึ้นทะเบียน การขอรับใบอนุญาต ในการ
ประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งบทกำหนดโทษในกรณีฝ่าฝืน
หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๔๔ และ
มาตรา ๔๕ และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑ มาตรา ๓๔/๑ มาตรา ๓๔/๒ และมาตรา ๔๕/๑)

(๗) เพิ่มการกำหนดให้ศาลหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญนำหลักเกณฑ์และวิธีการ
เกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้กับกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล
หรือในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท (เพิ่มมาตรา ๓๕ วรรคสาม)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งเพิ่มวิธีการประชุมโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ และเพิ่มมาตรา ๔๑ วรรคสี่)

(๕) กำหนดให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรกรรมของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และกำหนดรายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จัดทำขึ้น
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และเพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกสมีข้อจำกัดหรืออุปสรรคบางประการในการบังคับใช้กฎหมาย ประกอบกับการทำสัญญาในรูปแบบของธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกสมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นระหว่างคู่สัญญาที่อยู่คนละประเทศเป็นจำนวนมาก เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำกับดูแลและการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจา
นุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ”
ระหว่างบทนิยามคำว่า “ระบบข้อมูล” และคำว่า “การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์”
ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ” หมายความว่า โปรแกรม
คอมพิวเตอร์หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีการอัตโนมัติอื่น ที่ใช้เพื่อที่จะทำให้เกิดการกระทำ
หรือการตอบสนองต่อข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือการปฏิบัติการใด ๆ ต่อระบบข้อมูล ไม่ว่าทั้งหมด
หรือแต่บางส่วน โดยปราศจากการตรวจสอบหรือการแทรกแซงโดยบุคคลธรรมดานั้นแต่ละครั้ง
ที่มีการดำเนินการหรือแต่ละครั้งที่ระบบได้สร้างการตอบสนอง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ในมาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ราชการส่วนกลาง กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่อออย่างอื่น
และมีฐานะเป็นกรรม ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

- (๒) รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนด
 - (๓) องค์การมหาชนที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนด
 - (๔) หน่วยงานของรัฐสภา
 - (๕) หน่วยงานของศาล ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาอրรถคดี
 - (๖) องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท
 - (๗) องค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย
 - (๘) นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐ
- ไม่ว่าในกรณีใด ๆ

มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ” และ “สำนักงาน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และคำว่า “รัฐมนตรี” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งมาตรา ๘ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การได้ต้องทำเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็นหนังสือหรือมีเอกสารมาแสดง หรือกำหนดผลทางกฎหมายกรณีไม่ทำเป็นหนังสือ ไม่มีหลักฐานเป็นหนังสือหรือไม่มีเอกสารมาแสดง ถ้าได้มีการจัดทำข้อความขึ้นเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถเข้าถึงและนำกลับมาใช้ได้โดยความหมายไม่เปลี่ยนแปลง ให้ถือว่าข้อความนั้นได้ทำเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็นหนังสือหรือมีเอกสารมาแสดงตามที่กฎหมายกำหนด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้มีการลงลายมือชื่อ หรือกำหนดผลทางกฎหมายกรณีที่ไม่มีการลงลายมือชื่อไว้ ให้ถือว่าได้มีการลงลายมือชื่อแล้ว ถ้า

(๑) ใช้วิธีการที่สามารถระบุตัวเจ้าของลายมือชื่อ และสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อเกี่ยวกับข้อความในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ และ

(๒) ใช้วิธีการในลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) วิธีการที่เชื่อถือได้โดยเหตุสมกับวัตถุประสงค์ของการสร้างหรือส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงพฤติกรรมแวดล้อมทั้งปวง รวมถึงข้อตกลงใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือ

(ข) วิธีการอื่นใดที่สามารถยืนยันตัวเจ้าของลายมือชื่อและสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อตาม (๑) ได้ด้วยวิธีการนั้นเองหรือประกอบกับพยานหลักฐานอื่น

วิธีการที่เชื่อถือได้ตามวรรคหนึ่ง (๒) (ก) ให้คำนึงถึง

(๑) ความมั่นคงและรักภูมิของ การใช้วิธีการหรืออุปกรณ์ในการระบุตัวบุคคล สภาพพร้อมใช้งานของทางเลือกในการระบุตัวบุคคล กว้างขวางมีชื่อที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระดับความมั่นคงปลอดภัยของการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ การปฏิบัติตามกระบวนการในการระบุตัวบุคคลผู้เป็นสื่อกลาง ระดับของการยอมรับหรือไม่ยอมรับ วิธีการที่ใช้ในการระบุตัวบุคคลในการทำธุรกรรม วิธีการระบุตัวบุคคล ณ ช่วงเวลาที่มีการทำธุรกรรมและติดต่อสื่อสาร

(๒) ลักษณะ ประเภท หรือขนาดของธุรกรรมที่ทำ จำนวนครั้งหรือความสมำเสมอ ในการทำธุรกรรม ประเภททางการค้าหรือทางปฏิบัติ ความสำคัญ มูลค่าของธุรกรรมที่ทำ หรือ

(๓) ความรักภูมิของระบบการติดต่อสื่อสาร

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการประทับตราของนิติบุคคลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓/๑ และมาตรา ๑๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๑๓/๑ การเสนอเพื่อทำสัญญาผ่านการติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งเดียวหรือหลายครั้ง ซึ่งไม่ได้ส่งถึงบุคคลโดยเฉพาะเจาะจง แต่บุคคลทั่วไปที่ใช้ระบบข้อมูลนั้น สามารถเข้าถึงได้ รวมถึงการเสนอโดยให้ระบบข้อมูลสามารถตอบได้โดยอัตโนมัติ ในการทำคำสั่ง ผ่านระบบข้อมูลให้ถือเป็นคำเชิญชวนเพื่อทำคำเสนอ เว้นแต่การเสนอเพื่อทำสัญญาระบุได้โดยแจ้งชัดถึงเจตนาของบุคคลที่ทำการเสนอที่จะผูกพันหากมีการสนองรับ

มาตรา ๑๓/๒ ห้ามมิให้ปฏิเสธความสมบูรณ์หรือการบังคับใช้ของสัญญาที่ทำ โดยการโต้ต่อระหว่างระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติกับบุคคลธรรมด้า หรือระหว่างระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติที่ไม่มีบุคคลธรรมด้า เข้าไปเกี่ยวข้องในการดำเนินการในแต่ละครั้งที่กระทำโดยระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ อัตโนมัติหรือในผลแห่งสัญญา”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ผู้รับข้อมูลได้ตรวจสอบโดยสมควรตามวิธีการที่ผู้ส่งข้อมูลได้ตกลงหรือผูกพันตนไว้ว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ส่งข้อมูล หรือ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วย ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๑๗/๑ ในกรณีที่มีการลงข้อมูลผิดพลาดโดยบุคคลธรรมด้าและส่งผ่าน ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติของผู้อื่น และระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัตินั้นไม่มีช่องทางให้บุคคลดังกล่าวแก้ไขข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้น บุคคลดังกล่าว หรือผู้แทนมีสิทธิที่จะถอนการแสดงเจตนาในส่วนที่เกิดจากการลงข้อมูลผิดพลาดได้ หาก

(๑) บุคคลดังกล่าวหรือผู้แทนได้แจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงข้อผิดพลาดโดยพลัน หลังจากที่ตนได้รู้ถึงข้อผิดพลาดนั้น และแสดงให้เห็นว่าได้ส่งข้อมูลผิดพลาดผ่านระบบแลกเปลี่ยน ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ และ

(๒) บุคคลดังกล่าวหรือผู้แทนไม่ได้ใช้หรือได้รับประโยชน์ใด ๆ จากสินค้า บริการ หรือสิ่งอื่นโดยอ้างมีนัยสำคัญจากอีกฝ่ายหนึ่ง”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การลงลายมือชื่อเป็นไปเพื่อรับรองความชอบด้วย และไม่มีการเปลี่ยนแปลงของข้อความ การเปลี่ยนแปลงใดแก่ข้อความนั้นสามารถตรวจสอบได้นับแต่วงเวลาที่ลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ บุคคลยอมมีสิทธิประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ แต่ในกรณีจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือเพื่อ ประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือเพื่อ ป้องกันความเสียหายต่อสาธารณะ ให้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดให้การประกอบธุรกิจ บริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ต้องขึ้นทะเบียน หรือต้องได้รับใบอนุญาตก่อน แล้วแต่กรณี

ในการกำหนดให้กรณีใดต้องแจ้งให้ทราบ ต้องขึ้นทะเบียน หรือต้องได้รับใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดโดยพิจารณาจากผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจนั้นประกอบ กับความเหมาะสมในการควบคุมดูแลและการป้องกันความเสียหายตามระดับความรุนแรงของ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจดังกล่าว

ในการนี้ จะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใดเป็นผู้รับผิดชอบในการ ควบคุมดูแลในพระราชบัญญัติที่ออกตามวรรคหนึ่งก็ได้ หากไม่มีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ แห่งใดเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมดูแล ให้สำนักงานเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมดูแล การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมดูแลตามพระราชบัญญัติหรือสำนักงาน แล้วแต่กรณี แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อบัญชาติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติด้วย

ก่อนเสนอให้ตราพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่พระราชบัญญัติกำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับ ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจดังกล่าวต้อง แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนเริ่มประกอบธุรกิจนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในพระราชบัญญัติ

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้ง ให้ออกใบรับแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งในวันที่ รับแจ้งนั้น และให้ผู้แจ้งประกอบธุรกิจนั้นได้ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งดังกล่าว แต่ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่

ตรวจพบร่วมกันว่าการแจ้งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้มีอำนาจสั่งผู้แจ้งแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนและนำผลการแก้ไขมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ประกอบธุรกิจไม่แก้ไขหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้นั้นหยุดการให้บริการในส่วนที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการประกอบธุรกิจนั้นนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาตามวรรคสองจนกว่าจะแก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการประกอบธุรกิจ ผู้แจ้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ และตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กำหนดเรื่องการชดใช้หรือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการประกอบธุรกิจไว้ด้วย

ถ้าผู้แจ้งไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจตามวรรคสี่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งห้ามมิให้ผู้นั้นให้บริการในส่วนที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการประกอบธุรกิจนั้นจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้แจ้งไม่แก้ไขตามวรรคสามหรือไม่ปฏิบัติตามวรรคห้าภายในระยะเวลาเดือนวันนับแต่วันที่หยุดหรือถูกห้ามการประกอบธุรกิจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ถอนการรับแจ้งของผู้นั้นออกจากสารบบการรับแจ้งและแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้นั้นทราบโดยเร็ว”

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๓๓/๑ ในกรณีที่พระราชบัญญัติกำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เป็นกิจการที่ต้องขึ้นทะเบียน ผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจ ดังกล่าวต้องขอขึ้นทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อนเริ่มประกอบธุรกิจนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติ

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับคำขอขึ้นทะเบียนแล้ว ให้ออกใบรับการยื่นขอขึ้นทะเบียนเพื่อเป็นหลักฐานการขอขึ้นทะเบียนในวันที่ยื่นคำขอนั้น และหากพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานการขึ้นทะเบียนแล้วเห็นว่าครบถ้วนและถูกต้องตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ให้รับขึ้นทะเบียนและแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอขึ้นทะเบียนดังกล่าว และให้ผู้ขึ้นทะเบียนประกอบธุรกิจบริการนั้นได้ตั้งแต่วันที่ได้รับขึ้นทะเบียน

หากพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจสอบให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาตามวรรคสอง ให้ผู้ยื่นคำขอประกอบธุรกิจไปพลางก่อนได้ นับแต่วันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบก่อนการรับขึ้นทะเบียนตามวรรคสอง หรือตรวจพบหลังจากที่ผู้นั้นได้ประกอบธุรกิจบริการดังกล่าวแล้ว ว่าเอกสารและหลักฐานการขึ้นทะเบียนของผู้ขอขึ้นทะเบียนไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้อง ให้แจ้งเป็นหนังสือแก่ผู้ขอขึ้นทะเบียนหรือผู้ขึ้นทะเบียน แล้วแต่กรณี เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ในการนี้ ถ้าผู้ขอขึ้นทะเบียนหรือผู้ขึ้นทะเบียนไม่แก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วน หรือไม่ดำเนินการจนพ้นกำหนดระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้สิทธิในการประกอบธุรกิจ

ของผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนตามวาระสามเป็นอันระงับและให้ถือว่าคำขอขึ้นทะเบียนนั้นตกไป
หรือให้มีคำสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนของผู้ประกอบธุรกิจนั้น แล้วแต่กรณี

ในการประกอบธุรกิจ ผู้ขึ้นทะเบียนต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน
พระราชบัญญัติและตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว
ให้กำหนดเรื่องการชดใช้หรือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการประกอบธุรกิจไว้ด้วย

ถ้าผู้ขึ้นทะเบียนตามวาระหนึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบ
ธุรกิจตามวาระห้า ให้คณะกรรมการพิจารณา มีคำสั่งปรับผู้นั้นไม่เกินหนึ่งล้านบาท โดยคำนึงถึง
ความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด หลักเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดค่าปรับให้เป็นเป้าหมายที่
คณะกรรมการกำหนด และในกรณีที่เห็นสมควรคณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการใด ๆ
เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องหรือเหมาะสมได้

ถ้าผู้ถูกปรับตามวาระห้าไม่ชำระค่าปรับ ให้คณะกรรมการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาล
ที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในกรณี ถ้าศาลพิพากษาให้ชำระ
ค่าปรับ หากผู้นั้นไม่ชำระค่าปรับภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ให้ยึดทรัพย์สิน
ของผู้นั้นเพื่อชดใช้แทนค่าปรับ แต่มิให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้แก่ผู้นั้น

ในการนี้ผู้กระทำผิดตามวาระห้าไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ
หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจตามวาระห้า อีกภายในระยะเวลาหนึ่งปี
นับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่งปรับครั้งแรก คณะกรรมการอาจมีคำสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียน
ของผู้ประกอบธุรกิจนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งคำสั่งดังกล่าวให้ผู้ประกอบธุรกิจนั้นทราบโดยเร็ว”

**มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน**

“มาตรา ๓๔ ในกรณีที่พระราชบัญญัติกำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการ
เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เป็นกิจการที่ต้องได้รับใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบ
ธุรกิจดังกล่าวยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ

คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาต การออก
ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การคืนใบอนุญาต และการสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติ

ในการประกอบธุรกิจ ผู้ได้รับใบอนุญาตตามวาระหนึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
ที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ประกาศที่คณะกรรมการกำหนด หรือเงื่อนไขในใบอนุญาต หลักเกณฑ์
ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กำหนดเรื่องการชดใช้หรือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการ
ประกอบธุรกิจไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การประกอบ
ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามวาระสาม ให้คณะกรรมการพิจารณา มีคำสั่งปรับ
ผู้นั้นได้ไม่เกินสองล้านบาท และให้ดำเนินความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคหกและวรคเจ็ด มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม

ในการนี้ผู้กระทำผิดตามวาระสี่ไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือ
ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจตามวาระสี่ อีกภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่

วันที่คณะกรรมการมีคำสั่งปรับครั้งแรก คณะกรรมการอาจมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ประกอบธุรกิจนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งคำสั่งดังกล่าวให้ผู้ประกอบธุรกิจนั้นทราบโดยเร็ว”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๔/๑ และมาตรา ๓๔/๒ ของหมวด ๓ ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔

“มาตรา ๓๔/๑ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหมวดนี้ ให้คณะกรรมการ สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบควบคุมดูแลตามมาตรา ๓๒ วรรคสาม ประกาศกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมในเรื่องที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัກตามมาตรา ๓๒ ได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัກดังกล่าว

มาตรา ๓๔/๒ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามพระราชบัญญักติที่ออกตามมาตรา ๓๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่มีหน้าที่ควบคุมดูแล การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นั้นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการหรือเจ้าหน้าที่ของผู้ให้บริการ หรือบุคคลใดมาให้ข้อมูลหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานใด ๆ เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจการให้บริการนั้น

(๒) ตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริง เพื่อรายงานต่อกองคณะกรรมการ ในกรณีที่ผู้ให้บริการได้กระทำการใดกระทำการใดที่มีผลให้เกิดความเสียหายเพราะเหตุฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามพระราชบัญญักติ หรือประกาศของคณะกรรมการ

(๓) เข้าไปในสถานที่ของผู้ให้บริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นั้น ในระหว่างเวลา的工作 อาทิตย์ ขึ้นจนถึง工作 อาทิตย์ ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริง และยึดหรืออายัดเอกสารและหลักฐาน รวมถึงสิ่งอื่นใดที่เกี่ยวกับการให้บริการที่สงสัยว่ามิไว้หรือใช้ในการกระทำความผิด

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา này ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง อำนวยความสะดวกตามสมควร”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔

“เมื่อได้มีการตราพระราชบัญญักตามวรรคหนึ่งแล้ว ศาลหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญอาจพิจารณาทำหลักเกณฑ์ในเรื่องใดที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญักติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลหรือในการวินิจฉัยข้อหาด้วยพิพากษา แล้วแต่กรณี เพื่อให้เป็นไปตามความเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของตนตามกฎหมายได้รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ ให้มีคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์คณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ปลัดกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนแปดคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็นแต่ไม่เกินสองคน

ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถเป็นที่ประจักษ์ด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ ด้านสังคมศาสตร์ หรือด้านอื่นใดที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการ ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีไข่ราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำร่วมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมด

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่สำนักงานเสนอตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชนให้ดำเนินกิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์ตาม (๑)

(๓) กำหนดมาตรฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

(๔) กำกับและติดตามการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ตาม (๑) เพื่อร่วบรวม ข้อมูลและปัญหาเกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการและพัฒนาทางเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสนับสนุนต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๕) เสนอแนะต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ คณะกรรมการดิจิทัลในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

(๖) เสนอแนะหรือให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีในการตราพระราชบัญญัตินี้ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

(๘) กำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่น
ในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ
มีหนังสือเรียกหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดมาชี้แจง ให้ข้อเท็จจริง หรือมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสาร
หลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการดำเนินงานได้

ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการเป็นเจ้าพนักงาน
ตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๓๘ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระการดำรง
ตำแหน่งสี่ปี

เมื่อครบกำหนดภาระตามวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ
และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖ ขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามภาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการและ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประธาน
กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามภาระนั้น

มาตรา ๓๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามภาระตามมาตรา ๓๘ ประธาน
กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการต้องออกเพระมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง หรือไม่สุจริต
ต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง
ก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งประธาน
กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง
เว้นแต่ว่าระหว่างกรรมการเหลือไม่น้อยกว่าสิบวัน และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอยู่ใน
ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“การประชุมของคณะกรรมการอาจกระทำการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่
คณะกรรมการกำหนดก็ได้”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่เป็นหน่วยงาน
ธุรการของคณะกรรมการ

ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๓๗ (๑) และจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ ในหมวด ๕ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๔๓/๑ แผนยุทธศาสตร์ที่สำนักงานต้องจัดทำตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยอย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กลไกและมาตรการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ

(๒) มาตรการการส่งเสริมและสนับสนุนการให้มีระบบการบริการในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และการให้บริการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

(๓) กระบวนการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนามาตรฐานและกฎเกณฑ์การใช้งานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้การทำงานของระบบมีการเชื่อมโยงกันอย่างมีความมั่นคงปลอดภัย พร้อมใช้งาน และมีความนำเชื่อถือในการให้บริการ

(๔) แนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ รวมทั้งการประยุกต์การใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัล ที่เกี่ยวข้อง

(๕) แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยเทคโนโลยีดิจิทัล ด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และการให้บริการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ความรู้ให้แก่ประชาชนเพื่อใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดังกล่าว”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๔ ผู้ได้ประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง โดยฝ่าฝืน คำสั่งให้หยุดหรือคำสั่งห้ามให้บริการในส่วนที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการประกอบธุรกิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๓ วรรคสาม หรือตามมาตรา ๓๓ วรรคห้า แล้วแต่กรณี หรือให้บริการในส่วนที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในการประกอบธุรกิจภายหลังจากการรับแจ้งตามมาตรา ๓๓ วรรคหก ต้องรายงานให้เจ้าหน้าที่ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๔๔/๑ ผู้ใดประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่เข้าข่ายเป็นตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติมาตรา ๓๓/๑ วรคหนึ่ง หรือประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภายหลังจากมีคำสั่งให้เพิกถอนการขึ้นทะเบียนของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๓/๑ วรคสี่ หรือวรคแปด แล้วแต่กรณี ต้องรายงานให้ทราบโดยชอบไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ผู้ใดประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๓ วรคหนึ่ง หรือประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในระหว่างที่มีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรืออย่างหลังจากมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตของคณะกรรมการ ต้องรายงานให้ทราบโดยชอบไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ บรรดาการใด ๆ ที่คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังมีผลใช้บังคับอยู่ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป และเมื่อได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๑๗ แล้ว การนับยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้การดำเนินการต่อไปเป็นไปตามที่คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด

มาตรา ๒๗ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๖๕๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ ความว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ ตรวจสอบพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว สำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ ได้เสนอให้คณะกรรมการคุณวิถีฯ (คณะกรรมการพิเศษ) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงคลัง (กรมธรรมนูญ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานพัฒนาธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)) ผู้แทนสำนักงานศยาลติธรรม ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง ผู้แทนสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ เห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ ประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย ธุกรรมทางทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดเพิ่มเติมเรื่องการรองรับการทำนิติกรรมสัญญาผ่านระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการใช้การติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในสัญญาระหว่างประเทศ (United Nations Convention on the Use of Electronic Communications in International Contracts) โดยเพิ่มนิยามคำว่า “ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ” และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการทำนิติกรรมสัญญาผ่านระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ “ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์” และ “ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์” มีผลทางกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ (Model Law on Electronic Commerce ๑๙๙๖) และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการใช้การติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในสัญญาระหว่างประเทศ

(๓) แก้ไขของค์ประกอบของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สอดรับกับโครงสร้างของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เป็นหน่วยงานควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

(๔) เพิ่มหมวด ๕/๑ เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น ได้แก่ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (สพธอ.) นั้น เห็นควรให้ทำความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. มาประกอบการพิจารณา ทั้งลักษณะการจัดตั้งหน่วยงาน รูปแบบ วิธีการบริหารจัดการ สถานะ ของบุคลากรของหน่วยงาน รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทน เพื่อให้หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นสามารถ ขับเคลื่อนการกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และ สอดคล้องกับการจัดโครงสร้างหน่วยงานของรัฐ

๒.๓ สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ อย่างไรก็ได้ มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กำหนดให้มี การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ที่ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงาน ของรัฐและเอกชน เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจน ให้ข้อเสนอแนะจัดทำมาตรฐานเกี่ยวกับการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กำกับหรือควบคุมดูแลธุรกิจบริการ ซึ่งมีลักษณะเป็นงานทางวิชาการ จึงไม่ควรกำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคล และการกู้ยืมเงิน โดยเฉพาะกรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการ ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกสมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุน หากมีความจำเป็นต้องเข้าร่วม ทุนหรือกู้ยืมเงิน ก็ควรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงิน

๒.๔ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ยังขาด ความชัดเจนว่ามีอำนาจในการกำหนดนโยบาย แผน และมาตรการเพื่อสนับสนุนการทำธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ เพียงใด หรือมีอำนาจเพียงการเสนอแนะต่อคณะกรรมการดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากในมาตรา ๓๗ (๑) ระบุว่า “จัดทำแผนยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สอดคล้องตามนโยบาย และแผนระยะต้นชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ...” แต่ใน (๑) ระบุว่า “กำหนดนโยบายและทิศทางด้านการเงิน การคลัง การลงทุน มาตรการในการจัดทำพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ลดภูมิเกณฑ์ที่เป็นปัญหาอุปสรรค อันส่งผลกระทบต่อการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มกลไกกรอบให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน” โดยไม่มีได้ระบุว่า นโยบายที่คณะกรรมการกำหนดขึ้นภายใต้อำนาจหน้าที่ใน (๑) นี้ ต้องผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) อำนาจหน้าที่ที่กำหนดมาตรา ๓๗ (๑) ที่ระบุว่า “กำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาอนุมัติโครงการที่เป็นการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนในกิจการของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงาน โครงการดังกล่าว” นั้น อาจมีปัญหาในภาคปฏิบัติ เนื่องจากสิ่งที่เป็น “กิจการของรัฐ” ที่เกี่ยวข้องกับ การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” นั้นค่อนข้างกว้างขวางมาก และการใช้อำนาจตามข้อนี้ อาจทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือหน่วยงานอื่น (ทั้งในระดับกระทรวง กรม หน่วยงานที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติฯ หรืออื่น ๆ) บ้างหรือไม่ ในส่วนของสำนักงานพัฒนาธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติที่เสนอจัดตั้ง (ตามหมวด ๕/๑) โดยระบุว่าให้สำนักงานนี้ปฏิบัติหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ นั้น น่าจะเรียกชื่อสำนักงานฯ เป็นสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อคณะกรรมการฯ โดยไม่ต้องมีคำว่า “แห่งชาติ” และยังสามารถใช้ชื่อย่อว่า สพธอ. ได้เหมือนกับที่เสนอ

๒.๕ สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งองค์กรมหาชนตามพระราชบัญญัติ เนื่องจากเกิดขึ้นได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานนั้นจำเป็นต้องใช้สิทธิพิเศษหรืออำนาจของรัฐฝ่ายเดียว อันกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน หากกรณีใดไม่เข้าข่ายตามหลักการนี้ต้องจัดตั้งเป็น องค์กรมหาชน ทั้งนี้ เพื่อลดภาระทางนิติบัญญัติและการรักษามาตรฐานในการกำกับดูแลหน่วยงาน ของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ เวื่องจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวแล้ว เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๑๙) และการเพิ่มหมวด ๕/๑ เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๓) จะทำให้มีทั้งส่วนที่เป็นงานวิชาการและส่วนที่เป็นงานบริหารของสำนักงานฯ ในพระราชบัญญัติฯ ด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ แต่เนื้อหาระของพระราชบัญญัติฯ ด้วย ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก จึงไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่บริหาร สำนักงานฯ รวมทั้งสำนักงานฯ ยังมีภารกิจในด้านอื่นนอกจากภารกิจด้านธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อาทิ เช่น พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และการส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีดิจิทัล เป็นต้น จึงไม่ควรกำหนดเรื่องการบริหารของสำนักงานฯ เอาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) เห็นสมควรแยกบทบัญญัติเรื่องการบริหารสำนักงานฯ เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง โดยให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานทำหน้าที่บริหารและกำกับการดำเนินงานของสำนักงานฯ โดยเฉพาะ ดังนั้น จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ขึ้นใหม่ สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับได้ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๑) ในส่วนของบทนิยาม ได้แก้ไขถ้อยคำของบทนิยามคำว่า “ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์” เล็กน้อย เพื่อให้สอดคล้องกับคำว่า “Automated message system” ในข้อ ๕ ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการใช้การติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในสัญญาระหว่างประเทศ (United Nations Convention on the Use of Electronic Communications in International Contracts) และได้เพิ่มการแก้ไขบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” โดยเพิ่มการกำหนดให้องค์การมหาชนที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หน่วยงานของรัฐส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการวินิจฉัยข้อพิพาท และองค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย เป็นหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๕ ถือว่ามีผลโดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งได้แก้ไขถ้อยคำของบทนิยามตามร่างมาตรา ๔ เดิม ที่เพิ่มบทนิยามคำว่า “เลขธิการ” เป็นคำว่า “ผู้อำนวยการ” เนื่องจากการกำหนดชื่อตำแหน่งเลขธิการจะใช้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานของคณะกรรมการเรื่องหนึ่งเรื่องใดโดยเฉพาะเท่านั้น และแก้ไขชื่อสำนักงานในบทนิยามคำว่า “สำนักงาน” ให้สอดคล้องกับชื่อของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ในร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่ไม่มีการใช้คำว่า “แห่งชาติ” ต่อท้ายชื่อสำนักงาน (ร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๕ เดิม ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ โดยให้คุณใช้ถ้อยคำในมาตรา ๙ ว่า “นำกลับมาใช้โดยความหมายไม่เปลี่ยนแปลง” แทนการแก้ไขเป็น “นำกลับมาใช้อ้างอิงได้ในภายหลัง” เนื่องจากความตั้งกล่าวมีความชัดเจนกว่าและมีความหมายเป็นเช่นเดียวกัน จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำดังกล่าว โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรานี้เป็นการเพิ่มกรณีที่มีการกำหนดผลทางกฎหมายในกรณีที่ไม่ทำเป็นหนังสือ ไม่มีหลักฐานเป็นหนังสือหรือมีเอกสารมาแสดง หากมีการทำข้อความเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดไว้ ก็ถือว่ามีการทำข้อความนั้นเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็นหนังสือหรือมีเอกสารมาแสดงแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๙ วรรคสองของอนุสัญญาสหประชาชาติฯ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๓) เห็นด้วยกับร่างมาตรา ๖ เดิม ที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ นั้น เป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเป็นการล่วงหน้า ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ เป็นการแก้ไขให้สอดคล้องกับข้อ ๙ วรรคสาม ของอนุสัญญาสหประชาชาติฯ เพื่อเพิ่มกรณีที่กำหนดผลทางกฎหมายในกรณีที่ไม่มีการลงลายมือชื่อ หากได้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ก็ถือว่าได้มีการลงลายมือชื่อ และเพิ่มวิธีการที่จะถือว่ามีการลงลายมือชื่อโดยกำหนดวิธีการนี้ให้ที่ใช้ยืนยันเจ้าของลายมือชื่อและสามารถแสดงเจตนาเจ้าของลายมือชื่อด้วยวิธีการนั้นเองหรือประกอบกับการใช้พยานหลักฐานอื่น โดยหลักการตามร่างมาตรา ๙ (๒) (ข) ที่เพิ่มเติมนี้ เป็นข้อยกเว้นของหลัก reliability test ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๙ (๒) (ก) (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๔) ตัดร่างมาตรา ๗ เดิม ที่แก้ไขมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง (๑) ออก เนื่องจาก การใช้คำว่า “นำกลับมาใช้โดยความหมายไม่เปลี่ยนแปลง” ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง (๑) มีความชัดเจนกว่าและมีความหมายเป็นเช่นเดียวกันกับคำว่า “นำกลับมาใช้อ้างอิงได้ในภายหลัง” จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำดังกล่าว

(๕) เห็นด้วยกับร่างมาตรา ๙ เดิม และมาตรา ๙ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๑๓/๑ มาตรา ๑๓/๒ เนื่องจากเป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการกฎภูมิภาค (คณะกรรมการพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาไว้ล่วงหน้า โดยมาตรา ๑๓/๑ เป็นการกำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับ ข้อ ๑ อนุสัญญาสหประชาชาติฯ ในเรื่องของการเสนอ เพื่อทำสัญญาผ่านการติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์โดยมิได้เจาะจงถึงบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ให้ถือเป็นคำเชิญชวนเพื่อทำคำเสนอ ส่วนมาตรา ๑๓/๒ เป็นการกำหนดเพิ่มเพื่อให้สอดคล้องกับ ข้อ ๑๒ ของอนุสัญญาสหประชาชาติฯ ในกรณีการทำสัญญาโดยการติดต่อบร้าห่วงระบบแลกเปลี่ยน ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อัตโนมัติ ก็ต้องถือว่าสัญญาดังกล่าวมีความสมบูรณ์และใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๑๓/๑ และมาตรา ๑๓/๒)

(๖) เห็นด้วยกับร่างมาตรา ๑๐ เดิม ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง (๑) เนื่องจากเป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการฯ ได้ตรวจพิจารณาไว้ล่วงหน้า ซึ่งเป็นการแก้ไขวิธีการ ตรวจสอบว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เป็นของผู้ส่งข้อมูล โดยให้ผู้รับข้อมูลตรวจสอบตามวิธีการที่ผู้ส่ง ข้อมูลได้ตกลงหรือผูกพันตนไว้ว่าเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ส่งข้อมูล เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๑๓ (๓) (๙) ของกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ที่ให้ความสำคัญกับความตกลงหรือ ความยินยอมของผู้ส่งข้อมูล ไม่ว่าผู้ส่งข้อมูลจะไปทำความตกลงกับบุคคลใดไว้ก็ตาม โดยไม่จำกัดอยู่ เฉพาะการทำความตกลงกับผู้รับข้อมูลเท่านั้น ทั้งนี้ ตามคำอธิบายในกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้คำว่า “unilaterally or as a result of an agreement” ซึ่งจะรวมถึง กรณีที่ผู้ส่งข้อมูลได้ประกาศให้ความยินยอมโดยฝ่ายเดียวด้วย (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง (๑))

(๗) แก้ไขร่างมาตรา ๑๑ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๑๓/๑ เล็กน้อย เพื่อให้สอดคล้องกับ ข้อ ๑๔.๑ (๙) ของอนุสัญญาสหประชาชาติฯ ที่ใช้ถ้อยคำว่า “has not used or received any material benefit or value from the goods or services, if any, received from the other party” ซึ่งร่างมาตรานี้เป็นการกำหนดให้บุคคลธรรมดามีสิทธิที่จะถอนการแสดงเจตนาในกรณีที่มีการลง ข้อมูลโดยผิดพลาดและส่งผ่านระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลอัตโนมัติของผู้อื่นซึ่งไม่มีช่องทางให้แก้ไข ข้อผิดพลาด (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๘) เห็นด้วยกับร่างมาตรา ๑๒ เดิม ที่แก้ไขมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๔) เนื่องจาก เป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการกฎภูมิภาค (คณะกรรมการพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาไว้ล่วงหน้า โดยเป็นการแก้ไข เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ว่าในปัจจุบันไม่มีกฎหมายใดที่กำหนดให้ลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ มีเพียงการกำหนดให้ลงลายมือชื่อ เท่านั้น จึงแก้ไขเหตุจากเดิมที่กำหนดในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ ลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ลงลายมือชื่อ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไข มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๔))

(๙) แก้ไขการควบคุมดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ใน หมวด ๓ ดังต่อไปนี้

(๙.๑) แก้ไขร่างมาตรา ๑๓ เดิม ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ จากที่เสนอ แก้ไขเฉพาะวรรคสาม เป็นการแก้ไขทั้งมาตรา โดยเพิ่มเงื่อนไขในการตราพระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดให้ธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เป็นกิจการที่ต้องแจ้งให้ทราบ ต้องขึ้นทะเบียน หรือต้องได้รับใบอนุญาต ว่าจะต้องพิจารณาจากผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก การประกอบธุรกิจนั้นประกอบด้วย ส่วนการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการควบคุมดูแลตาม

พระราชบัญญัตินี้ให้มีการกำหนดหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมดูแลไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ตามกฎหมายปัจจุบัน แต่ได้เพิ่มกรณีที่ไม่มีการกำหนดหน่วยงานของรัฐไว้ ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ควบคุมดูแล และกำหนดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ควบคุมดูแล และสำนักงานฯ มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อบัญชาติการตามกฎหมายได้ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๙.๒) แก้ไขร่างมาตรา ๑๕ เดิม ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ โดยและการควบคุมดูแลกิจการที่ต้องขึ้นทะเบียนเป็นมาตราใหม่อีกมาตราหนึ่ง และในร่างมาตรานี้ได้กำหนดขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับแจ้งไว้เป็นหลักฐาน แต่หากต่อมาระบุว่า การแจ้งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้สั่งผู้แจ้งให้แก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วน โดยเพิ่มการกำหนดให้นำผลการแก้ไขมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย ทั้งได้กำหนดให้การประกอบธุรกิจตามที่ได้แจ้งต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และประกาศที่คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด นอกจากนี้ ได้แก้ไขโทษปรับทางปกครองในกรณีที่ผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนหรือไม่ประกอบธุรกิจตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เป็นการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกคำสั่งให้ผู้แจ้งหยุดการให้บริการจนกว่าจะแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน หรือในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจ ให้ออกคำสั่งห้ามให้ให้บริการจนกว่าจะแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน และหากผู้แจ้งไม่ดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในแก้ไขบันทึกแต่วันที่หยุดหรือถูกห้ามการประกอบธุรกิจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ถอนการรับแจ้ง (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๙.๓) แก้ไขร่างมาตรา ๑๕ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๓๓/๑ ในเรื่องของการรับขึ้นทะเบียน โดยในร่างมาตรานี้ได้กำหนดขั้นตอนการรับขึ้นทะเบียนการประกอบกิจการให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับการขอขึ้นทะเบียนไว้เป็นหลักฐานก่อน โดยยังไม่รับขึ้นทะเบียน และได้กำหนดระยะเวลาให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานการขึ้นทะเบียนภายใต้มาตรฐานสากล แต่วันที่ได้รับคำขอขึ้นทะเบียน ในกรณีที่เอกสารและหลักฐานการขึ้นทะเบียนครบถ้วนและถูกต้องจึงให้รับขึ้นทะเบียน และผู้ยื่นคำขอสามารถประกอบธุรกิจบริการได้หลังจากได้รับขึ้นทะเบียนหรือในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจสอบเอกสารและหลักฐานได้ภายในกำหนดเวลา ให้ผู้ยื่นคำขอประกอบธุรกิจได้ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอขึ้นทะเบียน

นอกจากนี้ ได้กำหนดมาตรการในกรณีที่ตรวจพบว่าเอกสารและหลักฐานการขึ้นทะเบียนไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วน ไม่ว่าจะเป็นขั้นตอนก่อนรับขึ้นทะเบียนหรือในขั้นตอนที่ได้ประกอบธุรกิจบริการแล้ว ซึ่งหากผู้ขอขึ้นทะเบียนหรือผู้ขึ้นทะเบียนไม่ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วน สิทธิในการประกอบธุรกิจจะเป็นอันระงับไปและคำขอขึ้นทะเบียนตกไป หรือมีคำสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียน รวมทั้งได้กำหนดให้การประกอบธุรกิจตามที่ได้ขึ้นทะเบียนต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และประกาศที่คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด หากมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปรับผู้ประกอบธุรกิจไม่เกินหนึ่งล้านบาทตามหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับที่คณะกรรมการประกาศกำหนดหรือมีคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจนั้นดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องหรือเหมาะสมได้ ส่วนวิธีการในการบังคับให้มีการชำระค่าปรับนั้น ให้คณะกรรมการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มี

เขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญา และหากยังไม่มีการชำระค่าปรับตามที่ศาลมีคำพิพากษา ก็ให้ยึดทรัพย์สินเพื่อชำระแทนค่าปรับ แต่ไม่ให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้ ในกรณีที่ยังมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจช้า อีกภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนได้ (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๙.๔) เพิ่มการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีของการขึ้นทะเบียน โดยแก้ไขให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกาศที่คณะกรรมการกำหนด และตามเงื่อนไขในใบอนุญาต แก้ไขวิธีการบังคับให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจ โดยการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจ คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปรับไม่เกินสองล้านบาท และให้นำวิธีการบังคับให้มีการชำระค่าปรับและการออกคำสั่งให้ดำเนินการได้ ฯ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องและเหมาะสมสมตามที่กำหนดไว้ในกรณีการขึ้นทะเบียนมาใช้โดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่แก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจช้า อีกภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำสั่งปรับครั้งแรกให้คณะกรรมการมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๓๔)

(๙.๕) เพิ่มการให้อำนาจคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐในการออกประกาศกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๓๒ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดรายละเอียดในการกำหนดการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งแต่ละประเภทมีรายละเอียดค่อนข้างมาก และแตกต่างกันซึ่งไม่สามารถกำหนดได้ในพระราชบัญญัติได้ทั้งหมด การเพิ่มมาตรานี้จึงเป็นการกำหนดให้พระราชบัญญัติสามารถมอบอำนาจต่อไปยังกฎหมายลำดับรองที่จะกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ได้ (ร่างมาตรา ๑๕ เพิ่มมาตรา ๓๕/๑)

(๙.๖) แก้ไขถ้อยคำเดิมน้อยในร่างมาตรา ๑๖ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๓๕/๑ เรื่องอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๕ เพิ่มมาตรา ๓๕/๒)

(๑๐) แก้ไขร่างมาตรา ๑๗ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๓๕ วรรคสาม โดยกำหนดให้ศาลหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญมีคดีพินิจที่จะนำหลักเกณฑ์ในเรื่องใดของพระราชบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐมาใช้แก่การดำเนินกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลหรือในการนิจฉัยข้อพิพาทได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ส่วนการจัดทำข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในกรณีอื่นของศาลหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญนั้น ได้กำหนดให้อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง โดยการแก้ไขบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้รวมถึงองค์กรมหาชนที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติ หน่วยงานของรัฐสภาก หน่วยงานของศาลในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการนิจฉัยข้อพิพาท และองค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๓๕ วรรคสาม)

(๑๑) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

(๑๑.๑) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการ ให้มีประธานกรรมการ มาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้ง และมีปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นที่คณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกจำนวนแปดคน เป็นกรรมการ เพิ่มคุณสมบัติของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในเรื่องความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถ เป็นที่ประจักษ์ด้านการเงิน นอกเหนือจากด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ นิติศาสตร์ วิทยาการ

คอมพิวเตอร์ วิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ สังคมศาสตร์ หรือด้านอื่นใดที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน โดยต้องมีบุคคลที่ไม่ใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกำหนดวิธีการได้มาซึ่งประธานและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

(๑๖) แก้ไขร่างมาตรา ๑๗ เดิม และร่างมาตรา ๒๐ เดิม โดยแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จัดทำขึ้น และส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการทำกิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์ และกำกับและติดตามการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในส่วนที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และเสนอแนะต่อกองคณะกรรมการดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมและคณะรัฐมนตรีในการให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และตัดอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการเงิน การคลัง การลงทุน มาตรการในการจัดหาพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติโครงการที่เป็นการร่วมทุนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการขอรับทุนที่เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของ กองทุนฯ เนื่องจากมีหน่วยงานอื่นมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเรื่องดังกล่าวไว้โดยเฉพาะแล้ว (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๑๗) เพิ่มการแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยไม่มีข้อห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ เพื่อแก้ไขปัญหาการสรรหาผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถเป็นที่ประจักษ์ในด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ ซึ่งมืออยู่เป็นจำนวนไม่มากนัก และเพิ่มการกำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๑๘) เพิ่มการแก้ไขเรื่องการพันจากตำแหน่งก่อนวาระและองค์ประกอบของคณะกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีการพันจากตำแหน่งก่อนวาระของประธานกรรมการด้วย (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐)

(๑๙) แก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยในร่างมาตรา ๒๑ เดิม ที่เพิ่มมาตรา ๔๑ วรรคสี่ ที่ให้คณะกรรมการประชุมโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่คณะกรรมการกำหนดได้ (ร่างมาตรา ๑๙ เพิ่มมาตรา ๔๑ วรรคสี่)

(๒๐) แก้ไขร่างมาตรา ๒๒ เดิม และตัดร่างมาตรา ๒๓ เดิม ที่เพิ่มหมวดว่าด้วยสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ออก โดยให้แยกการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ไปเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง คือ ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. และได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ เพื่อกำหนดให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการและมีหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์ เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๑๓) เพิ่มรายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์ที่สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จัดทำขึ้นไว้ด้วย เพื่อให้มีความเข้มโงยงกับอำนาจของคณะกรรมการในการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ (ร่างมาตรา ๒๑ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๑๔) เพิ่มบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และการเพิ่มมาตรา ๓๓/๑ โดยแก้ไขมาตรา ๔๕ ในกรณีการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ต้องแจ้ง มาตรา ๔๕ ในกรณีการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ต้องได้รับใบอนุญาต และเพิ่มมาตรา ๔๕/๑ ในกรณีการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ต้องขึ้นทะเบียน รวมทั้งเพิ่มอัตราโทษสำหรับกรณีการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่แจ้ง ไม่ขึ้นทะเบียน หรือไม่ได้รับใบอนุญาต เพื่อให้มีอัตราโทษลดหลั่นกัน (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ ร่างมาตรา ๒๓ เพิ่มมาตรา ๔๕/๑ และร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑๕) แก้ไขบทเฉพาะกาลในร่างมาตรา ๒๔ เดิม ถึงร่างมาตรา ๒๘ เดิม โดยตัดบทเฉพาะกาลที่รองรับเรื่องของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ออก และแก้ไขบทเฉพาะกาลให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น และรองรับการดำเนินการใด ๆ ที่คณะกรรมการได้ดำเนินการไว้และยังมีผลใช้บังคับอยู่ ให้ใช้ได้ต่อไป ส่วนที่ยังไม่แล้วเสร็จให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นใหม่กำหนด (ร่างมาตรา ๒๕ และร่างมาตรา ๒๖)

(๑๖) แก้ไขร่างมาตรา ๒๘ เดิม โดยกำหนดเพิ่มให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นรัฐมนตรีรักษาการ นอกเหนือจากนายกรัฐมนตรีที่ได้กำหนดไว้แล้ว ตามร่างฯ ที่หน่วยงานเสนอ เพื่อที่จะได้เป็นผู้รับผิดชอบในช่วงการเปลี่ยนแปลงให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มารับผิดชอบงานธุรกรรมของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๗)

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

(๑) กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ขึ้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนของรัฐด้านอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม โดยสำนักงานมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้สำนักงานรับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เสนอต่อคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านมาตรฐานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีการดำเนินการด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อรับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๖) ในการดำเนินงานของสำนักงานกำหนดให้

สำนักงานสามารถถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สิทธิ์ต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิ หรือดำเนินติดรวมทุกประเภทผู้พันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงานรวมทั้งเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ และอัตราที่ของคณะกรรมการกำกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด สำหรับการเข้าไปถือหุ้น เป็นหุ้นส่วน หรือร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่น รวมทั้งการถือเงิน ให้กระทำได้เฉพาะตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และให้ตัดข้อยกเว้นที่ไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอีก โดยหากประสงค์จะให้มีการยกเว้นการดำเนินการกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ก็ให้เปิดเผนการยกเว้นตามกฎหมายนั้นแทน (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงานมาจากเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์กรมหาชน) เงินอุดหนุน ทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน และเงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งดอกผลและผลประโยชน์หรือรายได้อื่นใดที่เกิดจากการดำเนินการของสำนักงาน โดยทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดแห่งการบังคับคดีและมาตรการบังคับทางปกครอง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติในการบังคับคดีและการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๘)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๑๐) ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารงานและให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสำนักงาน ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการองค์กร อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน ควบคุมการบริหารงานและการดำเนินการของสำนักงานและผู้อำนวยการ (ร่างมาตรา ๗)

(๕) กำหนดให้สำนักงานมีผู้อำนวยการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๐) โดยให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่บริหารงานของสำนักงาน ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของสำนักงาน และวาระเบียนเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน รวมทั้งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน โดยผู้อำนวยการรับผิดชอบในการบริหารงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๕)

(๖) กำหนดให้ผู้อำนวยการอาจขอให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างเป็นการชั่วคราวได้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน และกำหนดให้ผู้ที่ได้รับทุนซึ่งอยู่ระหว่างการปฏิบัติงานชดใช้ทุนที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐที่ได้ย้ายมาปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงาน ให้ถือเป็นการชดใช้ทุนตามสัญญาและให้นับระยะเวลาการปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นระยะเวลาในการชดใช้ทุน และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ขอให้พนักงานของสำนักงานซึ่งอยู่ระหว่างการปฏิบัติงานชดใช้ทุนไปเป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในหน่วยงานของรัฐนั้น ให้ถือว่าการไปปฏิบัติงานนั้นเป็นการชดใช้ทุนตามสัญญาและให้นับระยะเวลาการปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นเป็นระยะเวลาในการชดใช้ทุน (ร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๒๙)

(๗) กำหนดให้การบัญชีของสำนักงานต้องจัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงินและบัญชี แล้วส่งผู้สอบ

บัญชี รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเสนอคณะกรรมการและรัฐมนตรีและเผยแพร่รายงานนี้ต่อสาธารณะด้วย (ร่างมาตรา ๓๐ ร่างมาตรา ๓๑ และร่างมาตรา ๓๒)

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจมีอำนาจจำกัดคุณภาพของการของสำนักงาน และในกรณีที่ผู้อำนวยการฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือไม่กระทำการตามคำสั่งของรัฐมนตรีให้รัฐมนตรีส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

(๕) กำหนดบทเฉพาะกาลให้ในวาระเริ่มแรก คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปกลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๓๕) นอกจากนั้น ให้โอนบรรดาภิการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง และงบประมาณของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ที่มีอยู่เดิมไปเป็นของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๓๖) และในวาระเริ่มแรก กรณีที่งบประมาณซึ่งได้รับโอนมาตั้งกล่าวไม่เพียงพอแก่การดำเนินงานของสำนักงาน ให้ผู้อำนวยการเสนอต่อกำนัลรัฐมนตรีเพื่อขอรับเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานได้ และให้กัมารัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามที่ผู้อำนวยการเสนอตามความจำเป็นและเหมาะสม (ร่างมาตรา ๓๗)

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดบางประการของการทำข้อมูลในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้มีผลเทียบเท่าการทำเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็นหนังสือ หรือมีเอกสารมาแสดง แก้ไขหลักเกณฑ์การลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติที่รองรับการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลเพื่อคุ้มครองสิทธิของคู่สัญญา จึงเป็นการคุ้มครองประชาชนในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งมีระบบการควบคุมดูแลและการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ใช้บริการมีความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านผู้ให้บริการต่าง ๆ โดยเฉพาะกรณีที่จะต้องมีการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับผู้ประกอบการที่อยู่ในต่างประเทศ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่นักจากจะมีภารกิจในการควบคุมกำกับดูแลและการประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ในขณะเดียวกันก็เป็นหน่วยงานที่พัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งพัฒนา สร้างเสริม และสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ จึงเป็น

การจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาบูรณาการในเรื่องการทำธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีการพัฒนาเป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะส่งเสริมให้ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งผู้ประกอบการและผู้ใช้บริการ มีการทำสัญญาระหว่างประเทศโดยใช้กแลกไกธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ช่วยในการขยายการตลาด และพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพ
กรกฎาคม ๒๕๕๘