



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗/๐๙๙๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และ
ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๙/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุม
ได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ตามความในมาตรา ๗ ววรรคสี่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ควรเร่งดำเนินการยกร่างกระบวนการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคล เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบ เป็นการล่วงหน้า เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งทันทีที่ร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ เพราะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวสามารถได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามมาตรา ๒๗ และอาจได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ เฉพาะด้านตามมาตรา ๑๕ ดังนั้น ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจึงเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญ ที่สมควรได้รับการดำเนินการเร่งรัดกระบวนการได้มาโดยเร็ว

๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๑ (๓) คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรใช้อำนาจเพิ่มเติมในการ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับโครงสร้างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการ ปรับกระบวนการทัศน์ และการปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงาน (Work Process) รวมถึงบริหาร การเปลี่ยนแปลงที่อาจจะเกิดขึ้น (Change Management) เพื่อสนองตอบนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๓. ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หลักการในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ซึ่งภาครัฐจะเป็นผู้ส่งเสริมและสนับสนุนโดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามมาตรา ๒๘ (๑) ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการดังนี้

๑) ควรมีการพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

๒) คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการบริหาร กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรวางกรอบการอนุมัติอย่างรอบคอบ และมีความระมัดระวัง ในการใช้อำนาจอนุมัติ เพื่อป้องกันปัญหาความไม่ยุติธรรมและความไม่เท่าเทียม ซึ่งรัฐควรจะไป ดำเนินการส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือภาคเอกชนโดยใช้จ่ายเงินกองทุนเฉพาะกรณีที่เป็น การดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณะ และไม่เป็นการแสวงหากำไร โดยต้องไม่เป็นการทำลายการแข่งขันอันพึงมีตามปกติวิสัยของกิจการภาคเอกชน ซึ่งหากเป็นการ ส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือโดยไม่ต้องใช้เงินกองทุนย่อมสามารถดำเนินการได้ เช่น จัดให้มีช่องทางตลาดที่เพิ่มมากขึ้น การให้รางวัล (Reward) รับรองผลงานหรือบริการที่มีคุณภาพ และการผลักดันมาตรการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

๔. แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลตามมาตรา ๔๑ (๗) เกี่ยวกับหลักการการออกแบบที่เป็นสากล และการพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อให้ทุกคน รวมถึงคนพิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้มีความหลากหลายทางภาษาสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล โดยมีการกำหนดหลักการการออกแบบที่เป็นสากล (Universal Design) ตามที่ได้รับการรับรองไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities : CRPD) ซึ่งการออกแบบที่เป็นสากล หมายถึง การออกแบบผลิตภัณฑ์ สภาพแวดล้อม โปรแกรม และบริการที่ทุกคนสามารถใช้ได้ ในขอบเขตมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้โดยไม่จำเป็นต้องดัดแปลง หรือออกแบบเป็นพิเศษ เป็นการเฉพาะเจาะจง เพื่อช่วยคนพิการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น

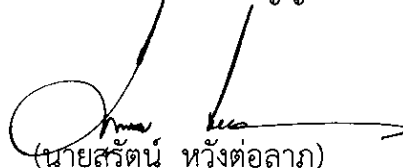
๕. เพื่อให้การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรเตรียมความพร้อมก่อนมีการยุบเลิกสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (Software Industry Promotion Agency : SIPA) โดยเมื่อมีการโอนพนักงานและลูกจ้างของ SIPA มาเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ควรเร่งรัดการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) ควรเร่งดำเนินการยกร่างประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ภายใน ๑ ปี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารสำนักงานและการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการออกประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลิกจ้างและการได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างของเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้าง

๒) ควรเตรียมการจัดทำโครงสร้างองค์กรและอัตรากำลัง รวมทั้งการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของส่วนงานต่าง ๆ ภายใต้ภารกิจงานของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่อให้คัดเลือกบุคลากรที่มีความสามารถมาดำเนินการได้ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ

๓) ควรคัดเลือกบุคลากรเข้าทำงานตามตำแหน่งที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ทันที โดยเฉพาะผู้บริหารสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ